



TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris

Art. 11.1 Wob

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

Inlichtingen

Art. 10.2.e Wob

www.minfin.nl

Datum
8 juli 2019

Notitienummer
2019-0000111061

Auteur

Art. 10.2.e Wob

Van
Directeur-generaal
Belastingdienst

notitie

Inhuur en aanstelling na gebruikmaking van
Vertrekregeling

Aanleiding

In de afgelopen jaren heeft de staatssecretaris in de Kamer aangegeven dat medewerkers die gebruik hebben gemaakt van de Vertrekregeling niet als inhuur- / uitzendkracht worden ingezet. Tevens is door de staatssecretaris in de Kamer aangegeven dat voormalig medewerkers wel aangesteld mogen worden als regulier ambtenaar, wanneer de vertrekpremie wordt terugbetaald als zij binnen de rekenkundige periode opnieuw in dienst treden.

De praktijk laat zien dat hier binnen de Belastingdienst streng de hand aan wordt gehouden, maar dat er toch binnen de dienstonderdelen van de Belastingdienst onduidelijkheid is. Gezien de politieke gevoeligheid in dit dossier wordt deze kwestie aan u voorgelegd.

Verzoek

Verzoek is:

1. De lijn te herbevestigen, dat een medewerker die eerder op basis van een vaststellingsovereenkomst in het kader van de Vertrekregeling is vertrokken opnieuw in dienst kan treden onder de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 49tt ARAR, mits deze de meest geschikte kandidaat is.
2. De lijn te herbevestigen, dat een medewerker die eerder op basis van een vaststellingsovereenkomst in het kader van de Vertrekregeling is vertrokken niet ingehuurd wordt.

Kernpunten

- Aan de Kamer zijn toezeggingen gedaan over het niet opnieuw inhuren van medewerkers die vertrokken zijn op grond van de Vertrekregeling.
- In juni 2019 is er een Kamervraag geweest over de inhuur van kandidaten die eerder met gebruikmaking van de Vertrekregeling zijn vertrokken. Op basis hiervan is onderzoek gedaan binnen de Belastingdienst en daaruit is gebleken dat er een drietal oud-medewerkers, die vertrokken zijn op basis van de Vertrekregeling, zijn ingehuurd. De inhuur is, voor zover nog bestaand, stopgezet.
- Aan de Kamer is aangegeven dat medewerkers die vertrokken zijn op grond van de Vertrekregeling slechts opnieuw in dienst kunnen treden als zij voldoen aan de voorwaarden van artikel 49tt ARAR (voorwaarden terugbetaling vertrekpremie) en de meest geschikte kandidaat zijn. Indien u akkoord gaat met deze notitie, bevestigt u deze politieke lijn, die de deur dus op een kier laat voor voormalige medewerkers die vertrokken

zijn met de vertrekregeling, om weer in dienst te treden onder de voorwaarden van het ARAR.

- Uit onderzoek is tevens gebleken dat er drie oud-medewerkers, die eerder zijn vertrokken op basis van de Vertrekregeling, zijn aangesteld en deze voldoen aan de toezeggingen zoals deze aan de Kamer zijn gedaan, zoals hiervoor beschreven.
- De praktijk laat zien dat er binnen de dienstonderdelen van de Belastingdienst onduidelijkheid is hoe de in de Kamer gedane uitspraken moeten worden uitgelegd.
- Na herbevestiging van de lijn kan het proces geoptimaliseerd worden, zodat het hierbij aansluit.

Toelichting

In de afgelopen jaren is het weer bij de Belastingdienst inzetten/aantrekken van medewerkers die gebruik hebben gemaakt van de vertrekregeling regelmatig onderwerp van debat met de Kamer. Daarbij is in de Kamer door de politieke leiding van Financiën telkens onderscheid gemaakt tussen:

- Inzet als inhuur-/uitzendkracht; dat gebeurt niet meer.
- Aanstelling als regulier ambtenaar; dat is slechts mogelijk als betrokkene de meest geschikte kandidaat is. Bij indiensttreding binnen de zogenoemde rekenkundige maanden moet de vertrekpremie worden terugbetaald, daarbuiten niet. Een en ander in lijn met bepalingen uit het ARAR en de met betrokkenen afgesloten vaststellingsovereenkomsten.

Onderzoek naar aanleiding van een Kamervraag van begin juni 2019 laat onder andere zien dat het binnen de dienstonderdelen van de Belastingdienst onduidelijk is of medewerkers die gebruik hebben gemaakt van de Vertrekregeling weer als regulier ambtenaar in dienst mogen komen bij de Belastingdienst. Er wordt nu voor een overgroot deel van de kandidaten aan de voorkant van een aannameproces getoetst of een kandidaat eerder vertrokken is bij de Belastingdienst in het kader van de Vertrekregeling. Is dat het geval wordt die kandidaat direct aangemerkt als niet geschikt en niet aangesteld. In alle gevallen wordt achteraf nog een extra controle gedaan of een stimuleringspremie moet worden terugbetaald.

Staatssecretaris Wiebes heeft in het Algemeen Overleg op 8 juni 2017 (p. 36 verslag¹) daarover het volgende aangegeven:

"Anders dan bij het draaideurbeleid, dat verankerd is, hebben wij hier geen regels over. Wij hebben ook weinig mogelijkheden om iemand, als die daadwerkelijk de meest geschikte partij is, niet in dienst te nemen. Het is wel zo dat mensen die met een regeling vertrokken zijn onder bepaalde omstandigheden, bijvoorbeeld als ze heel snel terugkomen, echt het bedrag moeten terugbetalen. Dat wordt ook getoetst. Bij de indiensttreding wordt kenbaar gemaakt dat dit kan optreden. Dat geld wordt dan ook geïnd. Maar daar is een bepaalde periode voor. Die is gebaseerd op het volgende: als je met een vertrekregeling vertrokken bent, heb je op basis van je dienstjaren een aantal maanden vertrekpremie gekregen. De vertrekpremie bestaat uit een aantal maanden salaris, met een maximum en wat allemaal meer. Je krijgt dus een aantal maanden salaris mee. Als je binnen dat aantal maanden terugkeert, moet je de volledige vertrekvergoeding terugbetalen. Komt iemand daarna terug, dan kan er geen rechtsmiddel ingezet worden om ervoor te zorgen dat iemand zijn vertrekvergoeding weer moet inleveren. Volgens het ARAR is dat dan gepermitteerd en zou het zelfs bij gebleken geschiktheid moeilijk zijn om te zeggen dat iemand niet zou mogen terugkeren. Die terugkeer kan overigens overal bij het Rijk zijn. Het gaat niet om de Belastingdienst specifiek. Het kan ook zijn dat iemand waar dan ook in het Rijk zou gaan werken."

Er ligt geen DTBD-besluit, noch een toezegging aan de Kamer, dat indiensttreding als regulier ambtenaar verbiedt van medewerkers die gebruik hebben gemaakt van de Vertrekregeling. De lijn kan daarmee aangeduid worden als: een medewerker die vertrokken is met een stimuleringspremie op basis van de

¹ Kamerstukken II, 2016/17, 31066, nr. 371

Vertrekregeling kan alleen in dienst treden bij de Belastingdienst, als deze de meest geschikte kandidaat is voor de vacature én onder toepassing van artikel 49tt ARAR. In artikel 49tt lid 8 ARAR is bepaald dat als een kandidaat eerder met een stimuleringspremie is vertrokken deze moet terugbetalen als deze opnieuw in dienst treedt. De periode waarin terugbetaald moet worden wordt bepaald aan de hand van de zogenoemde rekenkundige periode die minimaal vier maanden en maximaal vierentwintig maanden is.

Pas als vaststaat of de kandidaat de meest geschikte kandidaat is voor de vacature en bepaald is of de stimuleringspremie terugbetaald moet worden, kan een kandidaat aangesteld worden. Bij de afweging of een kandidaat de meest geschikte kandidaat is voor een vacature wordt zeker de overweging betrokken dat de kandidaat eerder welbewust de Belastingdienst heeft verlaten.

Als deze lijn door u wordt bevestigd, wordt het wervings- en controleproces binnen de Belastingdienst zodanig geoptimaliseerd dat er geen onduidelijkheid meer bestaat. In dat proces wordt dan niet meer op voorhand bepaald of een kandidaat niet de meest geschikte kandidaat is door een eerder vertrek op basis van de Vertrekregeling maar wordt bij sollicitaties gekeken naar de volgende zaken:

- Is een kandidaat eerder vertrokken met een stimuleringspremie in het kader van de Vertrekregeling?
- Is de kandidaat daadwerkelijk de meest geschikte kandidaat voor de vacature?
- Moet de kandidaat de stimuleringspremie terugbetalen op basis van artikel 49tt ARAR?